

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr.69, ,tel/,Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Anexa nr. 1 la Dispozitia nr. 57 din 30.05.2022

**STRATEGIA ANTICORUPTIE A COMUNEI PILU SI A
UNITATILOR SUBORDONATE PENTRU PERIOADA 2021-
2025**

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr.69, ,tel/,Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

CUPRINS

CAPITOLUL 1. INTRODUCERE	3
1.1. Contextul general	3
1.2. Cadrul juridic	10
1.3. Consideratii generale	12
1.4. Definitii.....	13
CAPITOLUL 2. SCOP, VALORI SI PRINCIPII	15
2.1. Scopul strategiei	15
2.2. Viziunea si misiunea strategiei	15
2.3. Impactul scontat	16
2.4. Principiile promovate	17
CAPITOLUL 3. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC.....	19
3.1. Contextul abordarii si tratării politicii interne privind avertizarea în interes public	19
3.2. Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public	19
3.3. Principiile care stau la baza Protectiei avertizării în interes public	19
3.4. Obiectivul politicii interne privind avertizarea în interes public	20
3.5. Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea în interes public	20
CAPITOLUL 4. OBIECTIVE SI MASURI	22
4.1. Obiective generale ..	22
4.2. Obiective specifice	22
4.3. Măsuri asociate obiectivelor	22
CAPITOLUL. 5. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI	24

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

CAPITOLUL 1. INTRODUCERE

1.1. Contextul general

Importanța prevenirii și combaterii corupției la nivel european este evidențiată de includerea problematicilor specifice acestui domeniu în diferite instrumente de drept internațional, atât în izvoare principale de drept, cât și în documente programatice de acest nivel, cum ar fi următoarele:

- Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva corupției;
 - Tratatul privind funcționarea UE;
 - Convenția penală privind corupția;
 - Convenția de drept civil privind corupția;
- sau în organizații, cum ar fi:
- Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE);
 - Inițiativa Regională Anticorupție;
 - Consiliul pentru Cooperare Regională;
 - Rețeaua Europeană de Integritate și Autoritatea pentru Avertizori;
 - Grupul de State Impotriva Corupției;

Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2016-2020, în corelare cu recomandările formulate de formatele internaționale anticorupție la care România este parte sau la care participă, a promovat schimbarea paradigmei în ceea ce privește abordarea strategică în acest domeniu. Astfel, SNA 2016-2020 a inclus obiective și măsuri care să acționeze asupra cauzelor mai profunde ale corupției, abordarea nefiind limitată la combaterea fenomenului. Documentul programatic a inclus măsuri care să vizeze prevenirea corupției, promovarea integrității organizaționale, educația anticorupție și, nu în ultimul rând, recuperarea creanțelor generate de săvârșirea de infracțiuni, fiind corelat cu toate instrumentele internaționale la care România este parte.

Corupția rămâne o provocare la nivel național și regional, deși în plan strategic, corupția este fenomenul infracțional care a făcut cel mai de-a și mai constant obiectul politicilor penale în România, începând cu anul 2001. Acest fenomen afectează societatea în cele mai diverse moduri, fiind de natură a genera consecințe negative atât în viața economică, cât și socială a cetățenilor. În acest sens, s-a putut observa că, în anumite instanțe, fenomenul corupției a afectat viața, integritatea fizică, încrederea față de instituțiile statului și patrimoniul cetățenilor.

Corupția rămâne o cauză care limitează perspectivele de dezvoltare a României și capacitatea de promovare a obiectivelor de politică externă, inclusiv a imaginii României în mediul internațional.

Totodată, corupția afectează eficiența și profesionalismul din autoritățile și instituțiile publice, mai ales din perspectiva furnizării de servicii de interes general, aspect care generează o încredere scăzută a cetățenilor în capacitatea statului de a gestiona relațiile sociale. Cauzele fenomenului corupției sunt multiple, iar problematica prevenirii și combaterii corupției intră în spectrul de competență a mai

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

multor institutii din România, care trebuie să coopereze pentru obtinerea sinergiei în activitatile de promovare a integritatii.

Din perspectiva mediului de afaceri privat din România, se poate constata că au fost înregistrate evolutii în promovarea integritatii în mediul de afaceri, mai ales în cadrul întreprinderilor publice, care însă pot cunoaste progrese suplimentare, printr-o colaborare strânsă cu autoritatile si institutiile publice, care pot impulsiona initiativele de promovare a integritatii în sectorul privat. Coruptia nu reprezintă un impediment (*deal-breaker*) în derularea afacerilor din cauza perceptiei gresite a antreprenorilor potrivit căreia coruptia ar fi necesară pentru a derula unele contracte în România¹.

O provocare suplimentară pentru autoritati este cauzată de rolul coruptiei de facilitator al activitatii grupurilor de crimă organizată.

Prin urmare, prezenta strategie include un obiectiv specific care are în vedere abordarea integrată a coruptiei si criminalitatii organizate, deoarece granita dintre coruptie si criminalitate organizată este doar de ordin formal – conceptual, pentru ratiuni de abordare sistemica si coerentă din punct de vedere legal si instituional.

Totodată, consecintele generate de pandemia COVID-19 trebuie să fie evaluate de către autoritatile si institutiile publice competente în vederea gestionării corespunzătoare a acestora. Mai multe organizatii internationale din domeniul anticoruptiei au atras atentia asupra provocărilor existente în prezent la adresa transparentei, achizitiilor publice (în special, în sistemul de sănătate), integritatii organelor de ordine si sigurantă publica si oferirii de asistenta medicala.

Strategia Națională de Apărare a Tării pentru perioada 2020-2024 (SNApȚ 2020-2024) confirmă atasamentul autoritatilor române pentru apărarea statului de drept si a democratiei, independenta justitiei si lupta împotriva coruptiei, subliniind totodată efectele sistemice negative generate de coruptie la nivel national². O abordare similară se regaseste în Programul de Guvernare 2020 – 2024, care include dezideratul de a relansa lupta anticoruptie, pana in punctul în care alinierea la standardele europene va deveni ireversibilă³. De asemenea, programul de guvernare mentionează ca prioritate elaborarea prezentei strategii nationale.

Conform capitolului privind România din Raportului 2020 privind statul de drept al Comisiei Europene, România dispune de un cadru strategic national cuprinzator în domeniul luptei anticoruptie, bazat pe participarea largă a actorilor institutionali de la nivel national si local. În ciuda progreselor realizate de România în ultimul deceniu în domeniul luptei anticoruptie, provocările cu care s-a confruntat sistemul judiciar în perioada 2017-2019 au pus sub semnul întrebării durabilitatea reformelor anticoruptie. Importanta sustinerii implementării SNA de către factorul politic a fost ilustrată în mod constant de către COM în cadrul rapoartelor MCV.

¹ Raportul de cercetare – Business Integrity Country Agenda, elaborat de Transparency International Romania, pag. 93.

² Strategia Națională de Apărare a Tării pentru perioada 2020-2024, pagina 27.

³ Programul de guvernare 2020-2024, pag. 225.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

În consecința, se impune în primul rând asumarea de către palierul politic a agendei naționale anticorupție și a angajamentului de a nu afecta cadrul legislativ și instituțional din domeniul anticorupției. Totodată, sunt necesare consolidarea evaluării riscurilor și a vulnerabilităților la corupție, corelarea și eficientizarea mecanismelor de prevenire, educație și combatere de care statul român dispune, respectiv consolidarea dialogului și a cooperării inter-instituționale în cadrul unei abordări integrate de tip strategic.

Actuala strategie națională anticorupție va menține abordarea utilizată de strategiile anterioare, care au acordat prioritate măsurilor preventive în sectoarele expuse la corupție. Progresul dispart al prevenirii în perioada 2016-2020 a determinat menținerea sectoarelor identificate ca prioritare de strategia anterioară, cu suplimentarea acestora cu domeniul protecției mediului înconjurător și domeniul protejării patrimoniului cultural și înlăturarea sistemului judiciar din categoria sectoarelor prioritare.

Strategia națională anticorupție 2021-2025 a fost realizată în urma unui amplu proces de consultare cu sectorul public, dar și cu societatea civilă și mediul de afaceri din România.

Astfel, strategia națională anticorupție realizează o radiografie a manifestării fenomenului la nivel național, și, corelativ, a capacității naționale de răspuns și prezintă o viziune integrată, armonizată inter-instituțional cu privire la misiunea și obiectivele necesare a fi asumate de principalele instituții cu responsabilități, cu obiective generale, specifice și acțiuni principale, individualizate în funcție de competențele legale ale fiecărei instituții și specificul sectoarelor prioritare. Strategia pune accent pe rafinarea mecanismelor de cooperare pentru obținerea unor rezultate cât mai eficiente în promovarea integrității și lupta împotriva corupției. Ca orizont de timp abordarea propusă vizează perioada 2021-2025.

Strategia Națională Anticorupție 2021-2025, are ca scop promovarea integrității, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public, aprobate prin H.G. nr. 1269/2021, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției în România. Documentul are un caracter multidisciplinar și este adresat tuturor instituțiilor publice reprezentând puterea executivă, legislativă și judecătorească, autorităților publice locale, mediului de afaceri și societății civile.

Conducerea Primăriei comunei Pilu consideră imperios necesară dezvoltarea și implementarea unor instrumente care să conducă la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea corupției, consolidarea capacității administrației și instituțiilor publice locale și la creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor în serviciile publice specifice oferite.

În acest sens, SNA reunește măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției, reglementate de diverse acte normative referitoare la: codul etic, consilierul de etică, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interese, incompatibilitățile, transparența în procesul decizional, accesul la informații de interes public, protecția avertizorului în interes public, interdicțiile

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

post-angajare în cadrul institutiilor publice (*pantouflage*), functiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate si evaluarea *ex-post* a incidentelor de integritate.

Măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției stabilite atât la nivelul Primăriei comunei Pilu, cât și la nivelul unității subordonate acesteia, respectiv Școala Gimnazială Pilu:

1. Codul etic – valorile etice și principiile general acceptate privind conduita sunt încorporate în coduri de conduită. Codul de conduită reprezintă un set de reguli adoptat în mod voluntar de grupul cărui i se adresează și nu este obligatoriu ca acesta să prevadă sancțiuni specifice pentru încălcarea regulilor prevăzute. În cadrul Primăriei comunei Pilu s-a elaborat și implementat un Cod de conduită aplicabil atât funcționarilor publici, cât și personalului contractual din cadrul instituției, unde sunt prevăzute toate valorile și principiile etice ce trebuie respectate de aceștia. De asemenea, în cadrul Școlii Gimnaziale Pilu există elaborat un cod de conduită aplicabil personalului instituției, care va fi actualizat ori de câte ori este nevoie.

2. Consilierul de etică - în scopul respectării și monitorizării implementării principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici, Primarul comunei Pilu a desemnat prin dispoziție un consilier de etică a cărui atribuții, în principal, sunt, coordonarea, controlarea și monitorizarea respectării normelor de conduită de către personalul din instituție, cu respectarea prevederilor în domeniul legislației muncii și a legislației specifice aplicabile – art. 558, alin. (1) din Codul administrativ. În cadrul Școlii Gimnaziale Pilu s-a numit de asemenea, prin decizie de manager, un consilier etic, care îndeplinește aceleași atribuții pentru personalul din cadrul unității școlare.

3. Declararea cadourilor - reprezintă o obligație legală reglementată de prevederile Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, precum și de dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1126/2004 pentru aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției. În cadrul Primăriei comunei Pilu și în cadrul Școlii Gimnaziale Pilu se are în vedere elaborarea unei proceduri privind declararea cadourilor, pentru a documenta întreg procesul de la desemnarea persoanelor responsabile cu evaluarea și inventarierea cadourilor, la organizarea primirii, evaluării și inventarierii cadourilor și până la întocmirea situațiilor anuale privind bunurile primite. În prezent toate mențiunile referitoare la declararea cadourilor sunt prevăzute în Codul de conduită, iar personalul instituțiilor a luat act de ele și le aplică în mod corespunzător.

4. Declararea averilor și a intereselor - este reglementată, în principal, de prevederile Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și de dispozițiile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare. La nivelul Primăriei comunei Pilu se are în vedere elaborarea unei proceduri privind completarea, transmiterea și publicarea Declarațiilor de avere și interese, întrucât în acest

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

moment nu exista, iar mentiunile referitoare la declararea averilor si a intereselor se regasesc doar in cadrul Codului de conduita. Personalul din cadrul institutiei cunoaste prevederile legale in domeniu, le respecta si le aplica, in acest sens depunand anual declaratiile de avere si interese, cu respectarea tuturor prevederilor legale in vigoare, acestea fiind publicate si pe site-ul institutiei, pentru transparenta.

5. Conflictele de interese - Legislatia natională, respectiv Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si în mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, defineste conflictul de interese ca fiind situatia în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o functie publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influenta îndeplinirea cu obiectivitate a atributiilor care îi revin potrivit Constitutiei si altor acte normative.

Conflictul de interese de natură penală este definit de art. 301 din Codul penal, sub denumirea de folosirea functiei pentru favorizarea unor persoane, ca fiind fapta functionarului public care, în exercitarea atributiilor de serviciu, a îndeplinit un act prin care s-a obtinut un folos patrimonial pentru sine, pentru sotul său, pentru o rudă ori un afin până la gradul II inclusiv.

Existenta unui conflict de interese de natură administrativă nu presupune existenta automată a unei fapte de coruptie. Aparitia unui conflict între interesele personale ale unui functionar public si îndatoririle lui legale, fără ca acesta să fie rezolvat sau sanctionat, poate avea ca rezultat coruptia; un conflict de interese se poate concretiza, asadar, în cele din urmă, într-o infractiune de coruptie sau de serviciu. Solutionarea conflictelor de interese vizează, în consecință, adoptarea deciziilor în cadrul administratiei publice exclusiv în baza interesului public. In cadrul Primariei comunei Pilu si a Scolii Gimnaziale Pilu se are in vedere elaborarea unei proceduri privind prevenirea si solutionarea conflictelor de interese, intrucat in acest moment nu exista una, toate mentiunile referitoare la acestea regasindu-se in Codul de conduita elaborat la nivelul institutiei. Astfel, personalul celor doua institutii a luat cunostinta de prevederile referitoare la conflictul de interese, respectiv modul de prevenire, constatare, tratare si solutionare a conflictului de interese si le aplica in mod corespunzator.

6. Incompatibilitati - Problematika incompatibilitatilor este reglementată de Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înfiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum și pentru modificarea si completarea altor acte normative si Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnitatilor publice, a functiilor publice si în mediul de afaceri, prevenirea si sanctionarea coruptiei, cu modificările si completările ulterioare. In cadrul Primariei comunei Pilu se are in vedere elaborarea unei proceduri privind prevenirea si solutionarea situatiilor de incompatibilitate, intrucat in prezent informatiile referitoare la acest aspect se regasesc doar in Codul de conduita. In ceea ce priveste Scoala Gimnaziala Pilu, urmeaza de asemenea, sa fie elaborata si implementata o procedura operationala privind aceste aspecte. Personalul celor doua institutii cunoaste prevederile legale in materie, le respecta si le aplica in mod corespunzator, in vederea solutionarii situatiilor de incompatibilitate ce ar putea interveni in activitatile desfasurate in cadrul institutiilor.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

7. Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (*pantouflage*)

Legislația privind interdicțiile post-angajare vizează prevederi care sunt cuprinse în acte normative diverse, neexistând o reglementare unitară în acest sens:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 61;
- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 74;
- Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern - art. 22, alin. (5);
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției - art. 94, alin. (3);
- O.U.G. nr. 66 din 29 iunie 2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora - art. 13, alin. (1);
- Legea Concurenței nr. 21/1996 – art. 70.

În cadrul Primăriei comunei Pilu se are în vedere elaborarea unei proceduri privind monitorizarea situațiilor de *pantouflage* prin care să se aducă la cunoștința personalului instituției toate interdicțiile de angajare/*pantouflage* existente, termene de respectat, sancțiunile aplicabile și orice alte măsuri de urmat conform prevederilor legale în materie.

8. Transparența în procesul decizional

Transparența organizațională și decizională în cadrul unei organizații constituie instrumente optime în descurajarea și combaterea abuzurilor și a faptelor de corupție. Legea nr. 52/2003 stabilește regulile procedurale minime aplicabile în vederea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, care pot fi dezvoltate conform specificului autorității. În cadrul Primăriei comunei Pilu sunt prevăzute norme privind transparența decizională în cadrul Codului de conduită elaborat și implementat în rândul personalului și în cadrul procedurilor întocmite în cadrul Standardului 12 – Informarea și comunicarea. De asemenea, în ceea ce privește personalul Școlii Gimnaziale Pilu, acesta are cunoștința de măsurile necesare a fi luate în vederea asigurării transparenței în procesele decizionale desfășurate la nivelul instituției.

9. Accesul la informații de interes public

Conform art. 31, alin. (1) din Constituția României, dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit, iar potrivit dispozițiilor alin. (2) al aceluiași articol, autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.

Accesul liber și neîngrădit la informația de interes public constituie, astfel cum stipulează și art. 1 din Legea nr. 544/2001, unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Asadar, accesul la informatiile de interes public reprezintă un drept al persoanelor, căruia îi corespunde obligatia corelativă a autoritatilor si institutiilor publice de a asigura exercitarea lui corespunzătoare.

Astfel, orice persoană are dreptul să solicite si să obțină de la Primaria comunei Pilu informatiile de interes public, în conditiile reglementate de Legea nr. 544/2001, iar aceasta este obligata să asigure persoanelor, la cererea acestora, informatiile de interes public solicitate în scris sau verbal. De asemenea, in ceea ce priveste informatiile de natura publica ce pot fi obtinute de la/despre Scoala Gimnaziala Pilu, personalul institutiei cunoaste prevederile legale in vigoare si asigura accesul la acestea.

In vederea aplicarii in mod corespunzator a acestor norme s-au elaborat si implementat procedurile din cadrul Standardului 12 – Informarea si comunicarea si din cadrul Standardului 13 – Gestionarea documentelor.

10. Protectia avertizorului în interes public

În prezent, protectia avertizorului în interes public este reglementată în legislatia natională a României de Legea nr. 571/2004 privind protectia personalului din autoritatile publice, institutiile publice si din alte unitati care semnaleză încălcări ale legii. Aceasta a apărut ca urmare a unei nevoi de instrumente legale pentru autoreglarea sistemului de integritate în cadrul administratiei publice.

Anul 2020 a adus o nouă provocare legislativă, respectiv adoptarea Directivei (UE) 2019/1937 privind protectia persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, precum si obligatia corelativă a Statelor membre UE (SM) de a o transpune în dreptul intern.

La nivelul Primariei comunei Pilu s-a elaborat si implementat Procedura privind tratarea neregulilor si registrele de evidenta a incalcarii normelor de lucru, a incalcarii procedurilor de lucru si a neregulilor sesizate. De asemenea, in cadrul Codului de conduita elaborat si implementat la nivelul institutiei sunt prevazute norme si directii de urmat in vederea protejarii avertizorului de integritate.

Scoala Gimnaziala Pilu are in vedere intocmirea de proceduri operationale in acest sens.

11. Functiile sensibile

În conformitate cu definitia prevăzută de OSGG nr. 600/2018, functie sensibilă este considerata cea functie care prezintă un risc semnificativ de afectare a obiectivelor entitatii prin utilizarea necorespunzătoare a resurselor umane, materiale, financiare si informationale sau de coruptie sau fraudă.

Potrivit Standardului 2 - Atributii, functii, sarcini din OSGG nr. 600/2018, conducătorul entitatii publice dispune identificarea functiilor sensibile pe baza unor factori de risc, centralizarea acestora la nivelul entitatii publice si stabilirea unei politici adecvate de gestionare a acestora prin elaborarea unor măsuri, astfel încât efectele negative asupra activitatilor desfasurate în cadrul entitatii publice să fie minime.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

În ceea ce privește cadrul normativ, Noul Cod penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, intrat în vigoare la data de 1 februarie 2014, reglementează, în Titlul V al Partii speciale, „Infracțiunile de corupție și de serviciu”, acesta fiind structurat în două capitole: Capitolul I – „Infracțiuni de corupție” (art. 289-294) și Capitolul II – „Infracțiuni de serviciu” (art. 295-309).

În contextul referirii la legislația națională ce reglementează infracțiunile de corupție amintim și Legea nr. 78 din 8 mai 2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție.

În cadrul Primăriei comunei Pilu se vor elabora proceduri privind funcțiile sensibile, inventarul și politica de rotație a acestora, în cazul în care vor fi identificate. Personalul Școlii Gimnaziale Pilu a fost informat cu privire la funcțiile sensibile și riscurile asociate acestora, dar și asupra modului de tratare, în cazul apariției acestora în rândul personalului instituției, urmând a se elabora și proceduri sistematice în acest sens.

12. Riscuri și vulnerabilități la corupție în administrația publică

Un element strategic al activității de prevenire a corupției și de asigurare a unui nivel ridicat de integritate îl constituie managementul riscurilor. Managementul riscurilor de corupție în cadrul administrației publice centrale/locale presupune identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora.

Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 reglementează Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție. Totodată, acest act normativ aprobă Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate.

În cadrul Primăriei comunei Pilu și a Școlii Gimnaziale Pilu s-au elaborat și implementat Procedura managementul riscurilor, Registrul de riscuri, Liste de activități cu riscuri asociate, Liste de evaluare a riscurilor, Liste de evaluare a riscurilor cu măsuri de gestionare a riscurilor stabilite și Raportul de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere.

1.2. Cadrul juridic

În România, principalele instituții publice a căror activitate se încadrează în sfera luptei împotriva corupției sunt următoarele: Ministerul Justiției (MJ), Ministerul Afacerilor Interne (MAI), Direcția Generală Anticorupție (DGA), Agenția Națională de Integritate (ANI), Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (PÎCCJ), Direcția Națională Anticorupție (DNA) și Departamentul pentru lupta antifraudă (DLAF).

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Ca organ al puterii executive, Ministerul Justiției elaborează politicile publice, strategiile și planurile de acțiune în domeniul justiției, al prevenirii și combaterii corupției și formelor grave de criminalitate, inclusiv prin raportare la obiectivele programului de guvernare.

Implementarea SNA se realizează sub autoritatea și în coordonarea Ministrului Justiției, cu raportare către Guvern.

Strategia Anticorupție a comunei Pilu și a unităților subordonate pentru perioada 2021-2025 are drept bază Strategia Națională Anticorupție pe perioada 2021 – 2025 și vizează prevenirea corupției pe cele trei direcții de acțiune: prevenire, educație, combatere. Prezenta strategie a fost elaborată în baza prevederilor următoarelor acte normative:

- Constituția României;
- O.U.G nr. 57/2019, privind Codul administrativ;
- Hotărârea nr. 1269 din 17 decembrie 2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia;
- Codul Penal din 17 iulie 2009 (actualizat);
- Legea nr. 78 din 8 mai 2000 (actualizată) pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție;
- Legea nr. 571/2004, privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnaleză încălcări ale legii;
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003R privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrației în activitatea de relații cu publicul, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină;
- Ordinul nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Legea nr. 363 din 28 decembrie 2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date;
- H.G. nr. 781 din 25 iulie 2002, privind protecția informațiilor secrete de serviciu;
- Regulamentul de organizare și funcționare al Primăriei Comunei Pilu și al Școlii Gimnaziale Pilu;
- Regulamentul Intern al Primăriei comunei Pilu;
- Planul managerial al Primăriei comunei Pilu;
- Codul de conduită al personalului din cadrul Primăriei Comunei Pilu și Codul etic al Școlii Gimnaziale Pilu;
- Declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al Strategiei Naționale Anticorupție, susțin prezenta strategie.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Primaria comunei Pilu se administreaza si functioneaza in baza O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ si in temeiul principiilor specifice aplicabile administratiei publice locale prevazute la art. 75 din aceasta, dupa cum urmeaza:

- a) principiul descentralizării;
- b) principiul autonomiei locale;
- c) principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes local deosebit;
- d) principiul eligibilității autorităților administrației publice locale;
- e) principiul cooperării;
- f) principiul responsabilității;
- g) principiul constrângerii bugetare.

Scoala Gimnaziala Pilu functioneaza in temeiul Legii nr. 1/2011 a educatiei si a oricaror acte si normative generale si speciale, a actelor normative elaborate de Ministerul Educatiei, a deciziilor Inspectoratului Scolar Judetean Arad si a regulamentelor interne ale unitatii scolare.

1.3. Consideratii generale

Coruptia este un abuz de putere savarsit in exercitarea functiei publice/functiei de demnitate publica de un angajat al administratiei publice, indiferent de statut, structura sau pozitie ierarhica, in scopul obtinerii unui profit, satisfacerii unor interese personale sau de grup personal, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, persoana fizica ori persoana juridica.

Coruptia poate avea ca si consecinte:

- amenintare pentru democratie, pentru suprematia dreptului, echitatii sociale si a justitiei;
- erodarea principiilor unei administratii eficiente;
- subminarea economiei de piata;
- inrautatirea imaginii sau discreditarea primăriei;
- incurajarea iresponsabilitatii si a practicilor abuzive;
- calitatea slaba a serviciilor acordate populatiei;
- degradarea valorilor morale;

Prevenirea actelor de coruptie este asigurata in cadrul institutiei prin urmatoarele practici:

- reglementarea activitatilor si a serviciilor publice;
- asigurarea transparentei si accesului la informatiile de interes public;
- promovarea principiilor si normelor etice;
- asigurarea transparentei si responsabilitatii in gestionarea fondurilor si bunurilor publice;
- declararea averilor si incompatibilitatilor;
- prevenirea si solutionarea conflictului de interese;
- participarea societatii civile si sectorului privat in activitatea anticoruptie;
- instruirea personalului;
- evaluarea periodică a modului de indeplinire a masurilor anticoruptie;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Sunt considerate fapte de corupție:

- a. luarea de mita (art. 289 Cod penal);
- b. darea de mita (art. 290 Cod penal);
- c. traficul de influență (art. 291 Cod penal)
- c. cumpararea de influență (art. 292 Cod penal);

Luarea de mită este fapta funcționarului public care, direct ori indirect, pentru sine sau pentru altul, pretinde ori primește bani sau alte foloase care nu i se cuvin ori acceptă promisiunea unor astfel de foloase, în legătură cu îndeplinirea, neîndeplinirea, urgentarea ori întârzierea îndeplinirii unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau în legătură cu îndeplinirea unui act contrar acestor îndatoriri.

Darea de mită presupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, în condițiile arătate în art. 289 din Codul Penal.

Traficul de influență presupune pretinderea, primirea ori acceptarea promisiunii de bani sau alte foloase, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, săvârșită de către o persoană care are influență sau lasă să se creadă că are influență asupra unui funcționar public și care promite că îl va determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

Cumpararea de influență presupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, pentru sine sau pentru altul, direct ori indirect, unei persoane care are influență sau lasă să se creadă că are influență asupra unui funcționar public, pentru a-l determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

1.4. Definiții

- **incident de integritate** - unul dintre următoarele evenimente privind situația unui angajat al unei autorități sau instituții publice:

- a) încetarea disciplinară a raporturilor de muncă sau de serviciu, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice, inclusiv cele stabilite prin legislație secundară și terțiară, pentru care este prevăzută această sancțiune;
- b) trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;
- c) rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

- **etica** se referă la comportamentul individual, în context organizațional sau nu, care poate fi apreciat sau evaluat fie din perspectiva valorilor, principiilor și regulilor etice explicite (coduri de etică, coduri de conduită sau alte tipuri de documente fără statut de act normativ) sau tacite (cultura organizațională), fie prin prisma consecințelor acțiunilor însăși;

- **comportamentul integru** este acel comportament apreciat sau evaluat din punct de vedere etic ca fiind corect. Integritatea, ca valoare individuală, se referă la această corectitudine etică, care nu poate fi delimitată de corectitudinea legală și profesională;

- **comportamentul lipsit de integritate** este o formă de subminare a misiunii organizației, conducând la un climat organizațional toxic pentru angajați și terți, și afectând interesele legitime ale tuturor celor implicați, inclusiv interesul public;

- **planul de integritate** - ansamblul de măsuri identificate de conducerea instituției ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție identificate. Măsurile preconizate pot viza prevenirea corupției, educația angajaților dar și a publicului-țintă vizat de activitatea instituției/autorității, întreprinderii publice, precum și combaterea corupției. Planurile de integritate sunt asumate prin acte juridice, precum ordine sau decizii ale conducerii entității;

- **standarde legale de integritate** - sunt avute în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexă la SNA.

- **pantouflage** - noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția public asupra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele de schimbare, sporește importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interese, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt:

(1) să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
(2) să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de câștigul personal, inclusiv prin speranța sau așteptarea unei angajări viitoare;

(3) să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale funcționarilor sau ale altora.

- **situatie de incompatibilitate** - situatie in care subiectii exercita concomitent doua sau mai multe functii al caror cumul este interzis de lege;

- **conflict de interese** - acea situatie sau imprejurare in care interesul personal, direct ori indirect, al angajatului contractual contravine interesului public, astfel incat afecteaza sau ar putea afecta independenta si impartialitatea sa in luarea deciziilor, ori indeplinirea la timp si cu obiectivitate a indatoririlor care ii revin in exercitarea functiei detinute;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr.69, ,tel/,Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

CAPITOLUL 2. SCOP, VALORI SI PRINCIPII

2.1. Scopul strategiei

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Prezenta strategie are drept scop:

- promovarea eticii și integrității la nivelul Primăriei comunei Pilu și a unității subordonate, respectiv Școala Gimnazială Pilu;
- consolidarea capacității administrației publice locale de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice pentru realizarea interesului public;
- continuarea măsurilor anticorupție pentru prevenirea abaterilor, neregulilor, a suspiciunilor de fraudă, situațiilor de conflict de interese și incompatibilitate;
- eficacitatea și eficientizarea desfășurării tuturor activităților pentru realizarea interesului public.

Astfel, prin prezenta se urmărește promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional de prevenire și combatere a corupției în România.

Strategia promovează modelul de conducător de instituție care se implică efectiv în promovarea integrității instituției, care își oferă propriul exemplu de integritate și sancționează sau gestionează adecvat încălcările regulilor, de la cele de tipul abaterilor administrative, până la cele de nivelul infracțiunilor.

SNA contribuie și la dezvoltarea componentei internaționale, aderarea României la Convenția anti-mită a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică continuând să fie un obiectiv strategic național și o prioritate a agendei naționale anticorupție.

Strategia urmărește creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice, dar și consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative, precum și creșterea gradului de recuperare a produselor infracțiunilor, urmând cele mai bune practici din alte state membre UE și consolidarea practicii judiciare, prin Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate.

2.2. Viziunea și misiunea strategiei

Viziunea acestei strategii este de a consolida sistemul de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, a siguranței cetățenilor și de a susține un mediu social și economic dezvoltat.

Promovarea integrității organizatorice este de natură a reduce cazurile de corupție, fraudă și incidentele de integritate în sectoarele expuse la corupție. Totodată, un mediu de integritate robust va sprijini România în atingerea obiectivelor asumate la nivel internațional în domeniul anticorupției și a statului de drept.

În acest context, promovarea obiectivelor de politică externă a României, inclusiv prin îmbunătățirea imaginii României pe scena internațională, va accelera procesul de aderare a României la *Convenția OCDE privind combaterea mituirii funcționarilor publici străini în tranzacțiile comerciale internaționale, adoptată la Paris, la 21 noiembrie 1997, intrată în vigoare la data de 15 februarie 1999.*

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Resursele statului trebuie mobilizate coerent și eficient în vederea investigării și tragerii la răspundere penală a persoanelor implicate în activități circumscrise corupției, inclusiv prin consolidarea mecanismelor de cooperare interinstitucională și a capacităților instituțiilor și autorităților competente, astfel încât să se asigure abordarea integrată a fenomenului.

Suplimentar măsurilor de combatere a corupției, strategia include măsuri care vizează latura de prevenire și educare atât a oficialilor, cât și a cetățenilor, cu privire la teme precum: integritatea organizațională și diminuarea riscurilor de corupție, cadrul incriminator național al faptelor de corupție, drepturile omului, accesul la informații publice, transparența decizională, impactul corupției „mici” asupra serviciilor publice, etc.

Transpunerea în practică a viziunii, respectiv misiunea instituției în ceea ce privește lupta anticorupție, se bazează pe următorii piloni:

→ **vointa politică** – factorul politic înțelege importanța unei societăți lipsite de corupție și va conlucra pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor prevăzute de prezenta strategie;

→ **integritatea** - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au obligația de a declara orice interese personale care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu și de a lua toate măsurile necesare pentru a evita astfel de situații;

prioritatea interesului public - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. Aceștia nu trebuie să se folosească de funcția publică pentru obținerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoane apropiate;

→ **transparența** - reprezentanții instituțiilor și autorităților publice vor asigura accesul neîngrădit la informațiile de interes public, transparența procesului decizional și consultarea societății civile în cadrul acestui proces.

2.3. Impactul scontat

Prin implementarea Strategiei Anticorupție se urmărește atingerea a cel puțin 6 rezultate:

- încadrarea în media UE privind percepția și mentalitatea publică internă legată de amploarea fenomenului de corupție din România;
- reducerea substanțială, cu cel puțin 50%, a cazurilor de fraudare și corupere a procedurilor de achiziții publice și a incidentelor de integritate în sectoarele vulnerabile identificate;
- implementarea măsurilor preventive anticorupție în cadrul instituției, ca parte a unui plan de integritate dezvoltat pe bază de analiză de risc și standarde de control managerial intern;
- atingerea obiectivelor MCV și asimilarea instituțională națională a procedurilor de evaluare, ca o garanție a ireversibilității măsurilor de consolidare a integrității în exercitarea funcțiilor publice;
- aderarea României la Convenția anti-mită a OCDE;
- promovarea regional și internațională a experienței anticorupție detinută de România.

2.4. Principiile promovate

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

Prezenta strategie se întemeiază pe următoarele principii generale:

- **principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Principiul are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separarea puterilor în stat;
- **principiul răspunderii** potrivit căruia autoritățile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;
- **principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate**, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;
- **principiul proportionalității** în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție: instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri complexe, adaptate și proportionale în raport de riscurile și vulnerabilitățile instituționale, precum și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
- **principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament**: Politicile de integritate nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt în sensul sprijinirii acestor politici. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administrației trebuie să inițieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că aceasta din urmă este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparenței și responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;
- **principiul prevenirii incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative. Atât instituțiile publice, cât și cele private, trebuie să dea dovadă de diligență în evaluarea partenerilor, agenților și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de integritate asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și este dator să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La stabilirea de relații contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;
- **principiul eficacității în combaterea corupției**, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
- **principiul coerenței de acțiune inter-instituționale**, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
- **principiul parteneriatului public - privat**, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;
- **principiul accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al transparenței decizionale**;
- **principiul cooperării internaționale active**, care are în vedere cooperarea activă în formatele operationalizate la nivelul Uniunii Europene și a celorlalte organizații europene și internaționale la care România este parte (Consiliul European, UNCAC, RAI, OCDE, etc), precum și asigurarea unui rol activ al României la nivel internațional.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr.69, ,tel/,Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

**CAPITOLUL 3. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN
INTERES PUBLIC**

**3.1. Contextul abordarii si tratarii politicii interne privind avertizarea in interes public si al
transparentei decizionale**

Fiecare persoană poate avea, în anumite momente, obiectii asupra unor aspecte care se produc la locul său de muncă sau într-o institutie publică. Aceste obiectii trebuie analizate si implementate solutii corective adecvate. În situatia în care aceste obiectii se referă la coruptie sau la o conduită ilicită sau

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

neetică, ce afectează alte persoane (interne sau externe ale institutiei), este esentială identificarea etapelor de parcurs pentru realizarea unei avertizări în interes public. Pot apărea temeri în legatură cu raportarea obiectiilor apărute si se poate ajunge la situatia în care aceste raportări să încline spre neluarea unei decizii de avertizare. O astfel de reactie are si o alta cauză: persoana ascunde situatiile create pe motiv de afinitati față de colegi sau față de managementul institutiei, din temerea de a fi etichetat ca si persoană care creează situatii critice, situatii care pot genera nesiguranță în legatură cu activitatea ce face obiectul sesizării.

3.2. Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public

Politica privind avertizarea în interes public urmărește crearea si mentinerea unui mediu integru în institutie, mediu în care personalul, cetatenii să aibă certitudinea că în cazul în care sunt în măsură să sesizeze încălcări ale prevederilor Legii nr. 571/2003 (practici abuzive sau slaba adminstrare), sesizările făcute vor fi tratate și investigate cu maximă obiectivitate și seriozitate.

Politica privind avertizarea în interes public se adresează tuturor angajatilor, persoanelor care ocupă o functie publică/funcție de demnitate publică, cetatenilor comunei Pilu si este concepută pentru:

- a veni în întâmpinarea persoanelor care, cu bună credință, sesizează săvârșirea unor abuzuri si încălcări ale legilor, considerând că în acest mod isi face datoria fata de institutie si beneficiarii serviciilor publice;
- a proteja persoanele care sesizează fapte prin care a fost încălcată legea, nepermitand hartuirea acestora, inclusiv presiunea informală;
- a-i face pe angajati să se simtă în siguranță în cazul în care isi exprimă îngrijorările în legatură cu modul în care se desfasoara activitatile la nivelul acestei institutii;
- a aduce la cunostintă căile pe care o persoana trebuie să le urmeze în cazul în care nu este multumită de răspunsul primit;
- a oferi garantia protecției de eventualele represalii în cazul în care îngrijorările exprimate sunt întemeiate si formulate cu bună credinta.

3.3. Principiile care stau la baza protectiei avertizarii in interes public

a) Principiul legalitatii, conform caruia autoritatile si institutiile publice au obligatia de a respecta:

- drepturile si libertatile cetatenilor;
- normele procedurale;
- tratamentul nediscriminatoriu;

b) Principiul suprematiei interesului public, conform căruia, ordinea de drept, integritatea, imparțialitatea si eficienta sunt ocrotite si promovate de lege;

c) Principiul responsabilitatii, conform căruia orice persoană care semnalează încălcări ale legii este datoare să sustină reclamatia cu date sau indicii privind fapta savarsita;

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

d) Principiul nesanționării abuzive, conform căruia nu pot fi sancționate persoanele care reclamă sau sesizează încălcări ale legii, direct sau indirect, prin aplicarea unei sancțiuni inechitabile și/sau mai severe pentru alte abateri disciplinare.

e) Principiul bunei conduite, conform căruia este ocrotit și încurajat actul de avertizare în interes public cu privire la aspectele de integritate publică și buna administrare, în scopul de a spori :

- capacitatea administrativă
- prestigiul autorităților publice și al instituțiilor publice.

f) Principiul bunei-credințe, conform căruia este ocrotită persoana încadrată într-o unitate publică care a făcut o sesizare, convinsă fiind de realitatea stării de fapt sau că fapta constituie o încălcare a legii.

3.4. Obiectivul politicii interne privind avertizarea în interes public

Obiectivul vizat de această politică este de a asigura orice persoană care sesizează existența unei conduite corupte sau neetice sau care semnalează fapte prin care a fost încălcată legea că este corect să transmită situația apărută funcțiilor ierarhice superioare, în condiții de maximă siguranță.

3.5. Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea în interes public

Primăria încurajează raportarea oricărei încălcări a legislației în vigoare, a regulamentului de organizare și funcționare, a regulamentului intern sau a oricărei proceduri care nu corespunde cerințelor legale și de reglementare aplicabile instituției. Avertizarea în interes public nu trebuie confundată cu raportarea unei nemulțumiri personale.

Modalitatea de analiză a acestor obiective, găsirea unor soluții corective adecvate în cazul în care acestea se impun, sunt specificate în Procedura privind semnalarea neregularităților. Conducerea Primăriei comunei Pilu și unitățile subordonate acesteia, respectiv Școala Gimnazială Pilu, îi protejează pe avertizorii care raportează faptele de corupție, garantează confidențialitatea sesizării și anonimatul avertizorului în concordanță cu cerințele Legii nr. 571/2004.

CAPITOLUL 4. OBIECTIVE ȘI MĂSURI

4.1. Obiective generale

Strategia Anticorupție a Primăriei comunei Pilu și a Școlii Gimnaziale Pilu este structurată pe următoarele 5 obiective generale ce se doresc a fi îndeplinite:

1. Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivel organizational

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

2. Reducerea impactului coruptiei asupra cetatenilor
3. Consolidarea managementului institutional si a capacitatii administrative in prevenirea si combaterea coruptiei
4. Consolidarea integritatii in domeniul educatiei
5. Consolidarea performantei de combatere a coruptiei prin mijloace penale si administrative

4.2. Obiective specifice

Pentru implementarea obiectivelor generale Strategia Anticoruptie a Primariei comunei Pilu si a Scolii Gimnaziale Pilu este structurată pe 10 obiective specifice ce se doresc a fi indeplinite:

1. Implementarea măsurilor de integritate la nivel local
2. Îmbunătățirea cooperării locale, regionale în domeniul integrității
3. Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective
4. Extinderea culturii transparenței pentru o guvernare deschisă în administrația publică
5. Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale
6. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul de educație
7. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală
8. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice
9. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul protecției mediului înconjurător
10. Îmbunătățirea activității de identificare, sancționare și de prevenire a cazurilor de incompatibilități, conflicte de interese și averi nejustificate

4.3. Măsuri asociate obiectivelor generale si specifice

Strategia prevede măsuri menite să sprijine administrația publică locală, atât în ceea ce privește implementarea prevederilor SNA, creșterea capacității de implementare a măsurilor de prevenire a coruptiei, creșterea gradului de informare anticoruptie la nivel local, cât și în ceea ce privește consolidarea integrității, eficienței și transparenței la nivel instituțional.

Strategia Anticoruptie a Primariei comunei Pilu și a unităților subordonate pentru perioada 2021-2025 va fi implementată prin Planul de Integritate al Primariei comunei Pilu și al unităților subordonate.

Responsabili de acest proces sunt: Primarul comunei Pilu, directorul Scolii Gimnaziale Pilu și personalul de conducere și de executie, respectiv personalul didactic și didactic auxiliar din cadrul celor 2 instituții publice.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr. 69, ,tel/, Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

**CAPITOLUL 5. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A
STRATEGIEI**

Monitorizarea implementării măsurilor pentru atingerea obiectivelor Planului de Integritate al Primăriei comunei Pilu și al unităților subordonate pentru perioada 2021-2025 se va realiza anual, prin autoevaluarea fiecărei unități, pe baza indicatorilor de evaluare și a surselor de verificare și în corelare

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
PRIMARUL COMUNEI PILU

Pilu, nr.69, ,tel/,Fax_0257/353800, e-mail:primaria@comunapilu.ro

cu cerințele mecanismului de monitorizare al Strategiei Nationale. Obiectivele procesului de monitorizare si raportare sunt:

- identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei,
- identificarea si corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție,
- creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul comunei Pilu si a unitatilor aflate în subordine
- identificarea solutiilor si a bunelor practici,
- propunerea de măsuri în vederea actualizării planului sectorial,
- raportarea în cadrul SNA,
- informarea publicului cu privire la progresele înregistrate.

Rapoartele de monitorizare a stadiului de implementare a strategiei și a planului de integritate vor fi prezentate conducerii Primăriei comunei Pilu transmise Secretariatului tehnic SNA. Rapoartele vor conține evaluări privind stadiul implementării strategiei, deficiențele constatate si recomandările pentru remediere.

Periodic, obiectivele specifice, măsurile și indicatorii prevăzuti în Strategia Anticorupție a Primariei comunei Pilu si a unitatilor subordonate vor fi revizuite în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor generale stabilite.

Aceasta Strategie Nationala Anticorupție cuprinde urmatoarele anexe:

- Anexa 1 – Strategia Nationala Anticorupție
- Anexa 2 – Seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie
- Anexa 3 – Inventarul măsurilor preventive adoptate la nivelul Primariei comunei Pilu si a Scolii Gimnaziale Pilu (unitate subordonata)
- Anexa 4 – Standard general de publicare a informatiilor de interes public pe pagina de internet a Primariei comunei Pilu
- Anexa 5 – Planul de integritate al Primariei comunei Pilu si a Scolii Gimnaziilor Pilu (unitate subordonata)
- Anexa 6 - Raport de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere

Primar,
Dragan Dan Lucian

Secretar al comunei/Coordonator de integritate
Nedea Florea